

Projekt

z dnia 15 lipca 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR IV/../2024
RADY GMINY BESTWINA**

z dnia 25 lipca 2024 r.

**w sprawie ustalenia miesięcznych zryczałtowanych diet dla radnych oraz
zwrot kosztów podróży służbowych**

Na podstawie art. 25 ust 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2024 r. poz. 609)

**Rada Gminy Bestwina
uchwala:**

§ 1. 1. Radnym Rady Gminy Bestwina ustalić miesięczną dietę w wysokości 35% maksymalnej wysokości diety, przewidzianej dla radnych gmin poniżej 15 tysięcy mieszkańców.

2. Radnym, będącym członkami komisji, a także pełniącym funkcje w Radzie Gminy lub komisjach, zwiększa się dietę, o której mowa w ust. 1 o kwotę stanowiącą:

- 1) 40 % maksymalnej wysokości diety, o której mowa w ust 1 - dla Przewodniczącego Rady Gminy,
- 2) 15 % maksymalnej wysokości diety, o której mowa w ust 1 - dla Wiceprzewodniczącego Rady Gminy,
- 3) 15 % maksymalnej wysokości diety, o której mowa w ust 1 - dla Przewodniczącego Komisji Rady Gminy,
- 4) 10 % maksymalnej wysokości diety, o której mowa w ust 1 - dla Zastępcy Przewodniczącego Komisji Rady Gminy,
- 5) 5% maksymalnej wysokości diety, o której mowa w ust 1 – dla członka komisji.

§ 2. 1. Dietę przysługującą radnemu za dany miesiąc, obniża się o 20%, za każdą nieobecność na posiedzeniu sesji albo komisji, do której radny został wybrany.

2. Dietę przysługującą radnemu za dany miesiąc, obniża się o 10%, za miesiąc, w którym nie odbywa się posiedzenie komisji.

4. Dieta, przysługująca radnemu za dany miesiąc, nie ulega obniżeniu w przypadku, gdy nieobecność radnego na sesji lub posiedzeniu komisji spowodowana jest wykonywaniem obowiązków, związanych z pełnieniem mandatu radnego, pod warunkiem, złożenia przez radnego do biura Rady Gminy, do końca danego miesiąca, oświadczenia, w którym wskaże, sprawowane w dacie wyżej wymienionych posiedzeń, inne obowiązki związane z pełnieniem mandatu.

5. Wypłata diet, w przypadku rozpoczęcia lub zakończenia kadencji Rady, ustania pełnienia funkcji, ustania członkostwa w komisji, wygaśnięcia mandatu radnego w trakcie miesiąca oraz niewykonywania czynności, związanych z pełnieniem mandatu przez okres krótszy niż miesiąc, następuje zgodnie z zasadą proporcjonalności według następującego wzoru:

$(A \times B) / C = \text{dieta do wypłaty}$

A - kwota zryczałtowanej miesięcznej diety zgodnie z § 1 ust 1 i 2

B - ilość dni sprawowania mandatu

C - ilość dni danego miesiąca

6. Gdy radny nie wykonuje czynności, związanych z pełnieniem mandatu zobowiązany jest pisemnie powiadomić o tym fakcie Przewodniczącego Rady, najpóźniej w ostatnim dniu miesiąca, którego taka sytuacja dotyczy. Przewodniczący Rady swoje powiadomienie przedkłada Wiceprzewodniczącemu Rady Gminy.

7. W sytuacji, gdy niewykonywanie czynności, związanych z pełnieniem mandatu trwa przez pełny miesiąc, odstępuje się od przyznania diety, o której mowa w § 1 ust 1 i 2 w całości.

8. Poza przypadkami, określonymi w ust 7, łączna wysokość obniżenia diety w jednym miesiącu ograniczona jest do kwoty, stanowiącej równowartość diety, ustalonej w § 1 ust 1 niniejszej uchwały.

9. Kwotę diety zaokrągla się do jednego złotego.

§ 3. 1. Radnym odbywającym podróż służbową w sprawach dotyczących gminy, przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach określonych w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy.

2. Zwrot kosztów podróży przejazdu w podróży samochodem niebędącym własnością gminy następuje według stawek określonych Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 5. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2024r.

Przewodniczący Rady

mgr Jerzy Stanclik

Uzasadnienie

1. Wiadomości ogólne, zasady ustawowe

Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2024r. poz.609) na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety.

Maksymalną dopuszczalną wysokość diety radnego ustawodawca powiązał z liczbą mieszkańców gminy, w której radny uzyskał mandat. Radnemu w ciągu jednego miesiąca przysługuje dieta do:

- 1) 100 proc. maksymalnej wysokości diety w gminach powyżej 100 tys. mieszkańców;
- 2) 75 proc. maksymalnej wysokości diety w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców;
- 3) 50 proc. maksymalnej wysokości diety w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców.

Właściwa wysokość diet przysługujących radnemu nie może łącznie przekroczyć w ciągu miesiąca 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej.

1789,42 zł to kwota bazowa. Przemnażając ją przez 2,4 otrzymamy maksymalną wysokość diety, czyli kwotę 4294,61 zł.

50% maksymalnej wysokości diety to kwota 2147,31 zł

Zgodnie z prawem górna wysokość diety radnego gminy Bestwina w miesiącu może wynosić: 2147,31 zł.

2. Regulacje prawa miejscowego

Zgodnie z art 25 ust 8 ustawy o samorządzie gminnym - rada gminy przy ustalaniu wysokości diet bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego. Zostało to odzwierciedlone w § 1 ust 2 uchwały.

Rada gminy ma swobodę ustalania zasad wypłacania diet radnym, stąd wywodzone jest jej prawo do uchwalenia zasad obniżenia diety radnego w przypadku uchylania się od obowiązków zwierzanych z wykonywaniem mandatu. Uchwała może wprowadzać jednocześnie usprawiedliwienie nieobecności. Dieta radnego może być ustalona w sposób ryczałtowy. Rada gminy powinna jednak pamiętać, że powinien on stanowić odzwierciedlenie rzeczywiście poniesionych wydatków, względnie rzeczywiście nieosiągniętego dochodu radnego. Dlatego, w takiej sytuacji należy uwzględnić zasady redukcji wysokości diety w razie nieobecności radnego na sesjach rady i posiedzeniach jej komisji albo niewykonywania innych obowiązków przez radnego. Regulację taką wprowadzono w § 2 ust 1 - 8 uchwały. Niedopuszczalną byłaby sytuacja, gdyby radny otrzymywał miesięcznie zryczałtowaną dietę, nie wykonując swoich obowiązków, a tym samym nie ponosząc żadnych kosztów związanych z pełnieniem tej funkcji. Mechanizm potrąceń musi przewidywać obniżenie kwoty ryczału adekwatnie do zmniejszenia aktywności radnego w danym miesiącu. Jeżeli radny w danym miesiącu nie podejmuje żadnej aktywności mandatowej (np. skutek choroby), dieta nie może mu przysługiwać.

Uchwała w sprawie diety podjęta na podstawie art. 25 ust. 4 u.s.g. jest aktem prawa miejscowego i podlega obowiązkowemu ogłoszeniu we właściwym wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zawiera bowiem normy o charakterze generalnym, a jej postanowienia kształtują w sposób bezpośredni prawa pewnej kategorii potencjalnych adresatów.

Do ustalenia należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych zastosowano rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000r. (j.t. Dz.U. Nr 66 poz. 800).

Przedstawiony projekt uchwały uwzględnia zalecenia Wojewody Śląskiego, wyrażone w rozstrzygnięciu nadzorczym nr NPII. 4131.1. 541.2024 z dnia 21 czerwca 2024r. Uchwale nadano moc wsteczną – wchodzi w życie od dnia 1 lipca 2024r., gdyż w okolicznościach niniejszego przypadku nie narusza to zasady demokratycznego państwa prawnego. Sytuacja taka powodowana jest stwierdzeniem nieważności uchwały Rady Gminy Bestwina nr II/11/2024 z dnia 23 maja 2024r. przy równoczesnej utracie mocy obowiązującej uchwały Rady Gminy Bestwina nr XXXVIII/278/2021 z dnia 23 maja 2024r. Dochodzi więc do sytuacji, że od dnia 1 lipca 2024r. w gminie Bestwina nie byłoby regulacji dotyczącej diet radnych i zwrotu kosztów ich podróży służbowych. Nadanie mocy wstecznej, wyjątkowo, w takim stanie faktycznym znajduje uzasadnienie.